

Til alle regioner

Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Telefon 72 28 24 00  
sim@sim.dk

Sagsnr.  
2019 - 3629

## **Orientering om 22. omgang rettelsessider vedr. ”Budget- og regnskabssystem for regioner”**

Doknr.  
118501

Bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. ændres som følge af følgende forhold:

Dato  
09-08-2019

### **1. Fristerne for udarbejdelsen af regionernes budget for 2020 ændres**

Ændringerne følger af, at drøftelsen mellem regeringen og Danske Regioner om de økonomiske rammer for regionerne i 2020 først vil blive indledt i sidste halvdel af august 2019, og at rammerne for 2020 derfor først kan forventes godkendt af Finansudvalget i september.

Fristerne for budgetlægningen for 2020 ændres i overensstemmelse med tabel 1.

Social- og Indenrigsministeriet udsender forud for budgetvedtagelsen det nødvendige skemamateriale til udarbejdelse og indsendelse vedrørende de særlige budgetoplysninger.

Afsnit 5.1 og 5.3 i Budget- og regnskabssystem for regioner er opdateret med de nye frister.

**Tabel 1****Frister for budget 2020**

	Hidtil frist	Ny frist
Forretningsudvalgets udarbejdelse af budgetforlag til regionsrådet	15. august 2019	2. oktober 2019
1. behandlingen af budgetforslaget	24. august 2019	8. oktober 2019
Frist for møde i kontaktudvalget om størrelsen på udviklingsbidraget	1. september 2019	10. oktober 2019
Frist for kommunernes skriftlige tilbagemeldinger om udviklingsbidrag	10. september 2019	15. oktober 2019
2. behandlingen af budgetforslaget (=vedtagelse)	1. oktober 2019	5. november 2019
Hovedoversigt og særlige budgetoplysninger indsendes til Social- og Indenrigsministeriet.	Primo oktober 2019	Primo november 2019
Resultatopgørelse, pengestrømsopgørelse og ressourceoversigt vedrørende sociale institutioner indsendes til Social- og Indenrigsministeriet.	Ultimo oktober 2019	Ultimo november 2019
Sammendrag og specifikationer indsendes til Danmarks Statistik.	15. november 2019	26. november 2019

**2. Budget- og regnskabssystemet ændres til et cirkulære**

”Budget- og regnskabssystem for regioner” har hidtil været et bilag bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v., jf. § 1 i bekendtgørelsen.

Efter drøftelse med Justitsministeriet ændres budget- og regnskabssystemet til et cirkulære. Det har ingen betydning for indholdet og systemets normerende karakter i forhold til regionerne. Ændringen betyder, at budget- og regnskabssystemet ikke længere vil blive offentliggjort i Retsinformation. Det vil alene være tilgængeligt via Social- og Indenrigsministeriets hjemmeside under ”Arbejdsområder”, *Kommunal- og regionaløkonomi*”.

Spørgsmål til ændringerne kan rettes til undertegnede på tlf. 72 28 25 63 eller mail [npa@oim.dk](mailto:npa@oim.dk)

Med venlig hilsen  
**Nicolai Abildskov Pallisborg**

## Bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

I medfør af § 18, stk. 1 og 2, § 19, stk. 2, § 21, stk. 5, § 23, stk. 1, § 24, stk. 1 og 2, og § 25, stk. 1 og 2, i lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab (regionsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1032 af 6. juli 2018, fastsættes:

### Kapitel 1

#### *Budget- og regnskabssystem for regioner*

§ 1. Social- og indenrigsministeren fastsætter i ”Cirkulære om budget- og regnskabssystem for regioner formen for regionernes årsbudget, flerårige budgetoverslag og regnskab, regler om specifikation af de områder, inden for hvilke der skal være balance mellem indtægter og udgifter/omkostninger på årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag, jf. § 3, stk. 2 og 3, regler om specifikation af de poster på årsbudgettet, hvortil regionsrådet ved dets endelige vedtagelse skal tage bevillingsmæssig stilling, samt regler om udarbejdelse og udsendelse af oplysninger til regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen om regionens økonomiske forhold.

*Stk. 2.* ”Cirkulære om budget- og regnskabssystem for regioner” offentliggøres på Social- og Indenrigsministeriets hjemmeside under ”Arbejdsområder”, ”Kommunal- og regionaløkonomi”.

### Kapitel 2

#### *Årsbudgettet og flerårige budgetoverslag*

§ 2. Forslag til regionernes årsbudget og flerårige budgetoverslag udarbejdes af forretningsudvalget til regionsrådet senest den 15. august forud for det pågældende regnskabsår. I 2019 udarbejdes forslaget for 2020 dog senest den 2. oktober.

*Stk. 2.* Regionrådets 1. behandling af forslaget til årsbudget og flerårige budgetoverslag foretages senest den 24. august og 2. behandlingen senest den 1. oktober. I 2019 foretages 1. behandlingen af forslaget for 2020 dog senest den 8. oktober og 2. behandlingen af forslaget senest den 5. november.

*Stk. 3.* Det forslag til kommunernes årlige udviklingsbidrag, som er indeholdt i forslaget til årsbudget, jf. § 7 i lov om regionernes finansiering, skal drøftes i kontaktudvalget mellem regionen og kommunerne i regionen senest den 1. september. I 2019 foretages drøftelsen i kontaktudvalget dog senest den 10. oktober.

*Stk. 4.* Kommunalbestyrelserne i regionen skal senest den 10. september skriftligt meddele regionsrådet deres stillingtagen til forslaget til udviklingsbidrag, jf. stk. 3. I 2019 skal kommunalbestyrelserne dog meddele regionsrådet deres stillingtagen senest den 15. oktober.

§ 3. Regionernes økonomi er opdelt i følgende tre aktivitetsområder, jf. § 1 i lov om regionernes finansiering:

- 1) Sundhedsområdet.
- 2) Social- og specialundervisningsområdet.
- 3) Det regionale udviklingsområde.

*Stk. 2.* Opgjort efter udgiftsbaserede principper skal der på sundhedsområdet være balance mellem indtægter og udgifter på årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag.

*Stk. 3.* Opgjort efter omkostningsbaserede principper skal indtægterne være større end eller lig med omkostningerne på social- og specialundervisningsområdet på årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag. Tilsvarende gælder for det regionale udviklingsområde. Over- og underskud vedrørende tidligere år betragtes som henholdsvis indtægter og omkostninger.

*Stk. 4.* Ændringsforslag til forslag til årsbudget skal angive, hvilken bevilling forslaget retter sig imod, samt med hvilket beløb bevillingen ønskes ændret, og hvordan balancen opgjort efter henholdsvis stk. 2 og 3 på hvert af de tre aktivitetsområder i årsbudgettet tilvejebringes.

*Stk. 5.* Perioden for de flerårige budgetoverslag fastsættes til 3 år. Ændringsforslag til de flerårige budgetoverslag skal have en sådan specificationsgrad, at oversigter i budget- og regnskabssystemet, som enten skal indsendes til staten, eller som skal foreligge i forbindelse med budgetbehandlingen, umiddelbart skal kunne udfyldes. Ændringsforslag til de flerårige budgetoverslag skal angive, med hvilket beløb posten ønskes ændret, og hvordan balancen opgjort efter henholdsvis stk. 2 og 3 på hvert af de tre aktivitetsområder i de flerårige budgetoverslag tilvejebringes.

*Stk. 6.* I årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag skal indtægter til finansiering af sundhedsområdet, jf. funktionerne 1.90.90-1.90.93 i budget- og regnskabssystemet, være større end nettoserviceudgifterne på sundhedsområdet, der er omfattet af det regionale udgiftsloft, jf. § 11 i budgetloven.

*Stk. 7.* I årsbudgettet er der adgang til at budgettere med generelle reserver på sundhedsområdet, der maksimalt kan udgøre 1 % af regionens budgetterede nettoserviceudgifter til sundhed, der er omfattet af det regionale udgiftsloft, jf. § 11 i budgetloven.

### Kapitel 3

#### *Regnskabsmæssig supplementsperiode*

§ 4. Den regnskabsmæssige supplementsperiode løber fra regnskabsårets udgang til udgangen af januar måned i det følgende regnskabsår. Regionsrådet kan i regionens kasse- og regnskabsregulativ fastsætte en kortere supplementsperiode, som dog ikke må fastsættes til at udløbe før den 15. januar.

*Stk. 2.* Den regnskabsmæssige forsupplementsperiode omfatter december måned i året før regnskabsåret. Regionsrådet kan i regionens kasse- og regnskabsregulativ fastsætte en kortere forsupplementsperiode.

### Kapitel 4

#### *Revision m.v.*

§ 5. Enhver region skal lade sine regnskaber revidere af en statsautoriseret eller registreret revisor. Regionens revision skal være sagkyndig og uafhængig, jf. regionslovens § 28.

*Stk. 2.* Regionsrådet skal give revisionen adgang til at foretage de undersøgelser, revisionen finder nødvendige, og skal sørge for, at revisionen i øvrigt får de oplysninger og den bistand, som revisionen anser for påkrævet for udførelsen af hvervet.

*Stk. 3.* Regionsrådet fastsætter de nærmere regler om revisionen i et revisionsregulativ.

§ 6. Revisionen afgiver en årsberetning om revisionen af årsregnskabet. Revisionen afgiver endvidere beretning i årets løb, når det er foreskrevet, eller revisionen finder det hensigtsmæssigt (delberetninger), jf. regionslovens § 29, jf. § 42, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse.

*Stk. 2.* Regionsrådets formand sørger for, at revisionens årsberetning og delberetninger udsendes til regionsrådets medlemmer senest 7 dage efter modtagelsen, jf. regionslovens § 29, jf. § 42 b i lov om kommunernes styrelse.

§ 7. I delberetninger redegøres for den udførte revision samt for forhold, der har givet anledning til bemærkninger, eller forhold i øvrigt, som revisionen har fundet anledning til at fremdrage. Revisionen skal

gøre bemærkning, hvis den mener, at regnskabet ikke er rigtigt, eller at de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, ikke er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, regionsrådets øvrige beslutninger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, jf. regionslovens § 28, stk. 2, 2. pkt. Revisionen skal tillige gøre bemærkning, hvis den mener, at der ved forvaltningen af midlerne og driften af de virksomheder, hvis regnskaber er omfattet af revisionen, ikke er taget skyldige økonomiske hensyn, jf. regionslovens § 28, stk. 2, 3. pkt. Revisionens bemærkninger efter 2. pkt. henholdsvis 3. pkt. skal fremgå særskilt af beretningen.

*Stk. 2.* Beretningen forelægges forretningsudvalget og for så vidt angår bemærkninger, der ikke umiddelbart angår den forvaltning, der hører under forretningsudvalget, tillige den pågældende regionale myndighed til besvarelse, inden regionsrådet i et møde træffer afgørelse om revisionens bemærkninger og om eventuelle andre spørgsmål vedrørende det pågældende regnskab.

*Stk. 3.* Beretningen og regionsrådets afgørelse herom indsendes til Ankestyrelsen senest 3 måneder efter modtagelsen af beretningen, dog senest samtidig med afgørelsen vedrørende revisionsberetningen om årsregnskabet, jf. § 8. Samtidig sendes afgørelsen til revisionen.

## Kapitel 5

### *Dispensation*

**§ 9.** Social- og indenrigsministeren kan i særlige tilfælde meddele dispensation fra bestemmelsen i § 3, stk. 6.

## Kapitel 6

### *Ikrafttræden*

**§ 10.** Bekendtgørelsen træder i kraft den 12. august 2019.

*Stk. 2.* Bekendtgørelse nr. 1019 af 28. juni 2018 om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. ophæves.

*Social- og Indenrigsministeriet, den 9. august 2019*

TORBEN BUSE

/ Birgitte Olesen

## Cirkulære om budget- og regnskabssystem for regioner

(Til samtlige regioner)

I medfør af § 1 i bekendtgørelse nr. 78 af 9. august 2019 om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v., der er udstedt i medfør af 18, stk. 1 og 2, § 19, stk. 2, § 21, stk. 5, § 23, stk. 1, § 24, stk. 1 og 2, og § 25, stk. 1 og 2, i lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab, jf. lovbekendtgørelse nr. 1032 af 6. juli 2018, fastsættes:

**§ 1.** Det regionale budget- og regnskabssystem omfatter formen for regionernes årsbudget, flerårige budgetoverslag og regnskab, krav om specifikation af de områder, inden for hvilke der skal være balance mellem indtægter og udgifter/omkostninger på årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag, krav om specifikation af de poster på årsbudgettet, hvortil regionsrådet ved dettes endelige vedtagelse skal tage bevillingsmæssig stilling, samt krav om udarbejdelse og udsendelse af oplysninger til regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen om regionens økonomiske forhold. Kravene fremgår af bilag 1 til cirkulæret.

**§ 2.** "Cirkulære om budget- og regnskabssystem for regioner" offentliggøres på Social- og Indenrigsministeriets hjemmeside under "Arbejdsområder", "Kommunal- og regionaløkonomi".

*Stk. 2.* Ændringer eller tilføjelser til cirkulæret meddeles elektronisk til regionerne.

**§ 3.** Cirkulæret træder i kraft den 12. august 2019.

*Social- og Indenrigsministeriet, den 9. august 2019*

TORBEN BUSE

/ Birgitte Olesen

Dato: August 2019

Ikrafttrædelsesår: Budget 2020

## 5.1 Procedurekrav i forbindelse med budgetvedtagelsen

Regionsloven og bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. indeholder en række bestemmelser om procedurer og tidsfrister i forbindelse med budgettets udarbejdelse og vedtagelse:

Senest 15. august udarbejder forretningsudvalget til regionsrådet forslag til regionens årsbudget for det kommende regnskabsår, som løber fra den 1. januar til den 31. december.<sup>1</sup> Forslaget ledsages af budgetoverslag for en 3-årig periode.<sup>2</sup>

I 2019 udarbejdes forslaget for 2020 dog senest den 2. oktober.

Forretningsudvalgets forslag til årsbudget og budgetoverslag skal undergives to behandlinger i regionsrådet med mindst tre ugers mellemrum.<sup>3</sup> Første behandlingen foretages senest den 24. august.<sup>4</sup>

I 2019 skal 1. behandlingen af forslaget for 2020 dog ske senest den 8. oktober.

Det forslag til kommunernes årlige udviklingsbidrag, som er indeholdt i forslaget til årsbudget, jf. §§ 6 og 7 i lov om regionernes finansiering, skal drøftes i kontaktudvalget mellem regionen og kommunerne i regionen senest den 1. september.<sup>5</sup>

I 2019 foretages drøftelsen dog senest den 10. oktober.

Kommunalbestyrelserne i regionen skal senest den 10. september skriftlig meddele regionsrådet deres stillingtagen til forslaget til udviklingsbidrag.<sup>6</sup>

I 2019 skal kommunalbestyrelserne meddele regionsrådet deres stillingtagen til forslaget til udviklingsbidrag senest den 15. oktober.

Ved anden behandling, som foretages senest den 1. oktober, vedtages forslaget til årsbudget og flerårige budgetoverslag af regionsrådet.<sup>7</sup>

I 2019 skal 2. behandlingen af forslaget ske senest den 5. november.

Regionerne har en lovbestemt leverandørpligt i forhold til kommunerne for en række sociale tilbud og visse specialundervisningstilbud. Regionsrådet skal i henhold til sektorlovgivningen senest den 15. oktober indgå en årlig rammeaftale med kommunerne beliggende i regionen om bl.a. det samlede antal pladser og tilbud, regionsrådet stiller til rådighed for kommunerne i regionen. Da rammeaftalerne er en central forudsætning for både kommunernes og regionernes budgetlægning er det dog hensigtsmæssigt, at drøftelsen og vedtagelsen af rammeaftalerne tilrettelægges og indpasses i budgetprocessen på en hensigtsmæssig måde for både regionsråd og kommunalbestyrelser.

<sup>1</sup> Jf. § 2, stk. 1 i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v..

<sup>2</sup> Jf. § 3, stk. 5 i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v..

<sup>3</sup> Jf. § 19, stk. 1 i regionsloven.

<sup>4</sup> Jf. § 2, stk. 2 i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

<sup>5</sup> Jf. § 2, stk. 3 i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

<sup>6</sup> Jf. § 2, stk. 4 i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

<sup>7</sup> Jf. § 19, stk. 2 i regionsloven og § 2, stk. 2 i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

---

Dato: August 2019

Ikrafttrædelsesår: Budget 2020

Bekendtgørelsen indeholder endvidere regler om specifikation af de områder, inden for hvilke der skal være balance mellem indtægter og udgifter/omkostninger på årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag, jf. nærmere herom i afsnit 5.2.

Bekendtgørelsen indeholder også enkelte procedureregler. Efter § 3, stk. 2 i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision mv. skal ændringsforslag til budgetforslaget angive, hvilken bevilling forslaget retter sig imod, samt med hvilket beløb bevillingen ønskes ændret. Denne regel hænger sammen med kravet om, at budgettet skal være umiddelbart egnet til realisering. Det udelukker, at der kan fremsættes ændringsforslag holdt i mere almindelige vendinger såsom: »regionsrådets ønsker en opprioritering af kræftområdet i forhold til forretningsudvalgets budgetforslag«. Tilsvarende regler gælder for budgetoverslagene.

Det er et krav, at ethvert omkostningsforøgende ændringsforslag skal ledsages af et forslag til finansiering af de øgede omkostninger, jf. § 3, stk. 4, i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision mv.

Det fremgår i øvrigt af regionslovens § 20, at det endeligt vedtagne årsbudget og de flerårige budgetoverslag skal offentliggøres. En kort redegørelse for indholdet af årsbudgettet og budgetoverslagene skal inden det kommende regnskabsårs begyndelse offentliggøres efter regionsrådets nærmere bestemmelse.



Dato: August 2019

Ikrafttrædelsesår: Budget 2020

### 5.3 Oversigt over tidsfrister i forbindelse med budgetvedtagelsen

Fristerne i forbindelse med budgettets udarbejdelse og vedtagelse - herunder for indsendelse af budgetmateriale til de centrale myndigheder - er opsummeret i nedenstående oversigt.

Senest 15. august	Forretningsudvalget udarbejder budgetforslag til regionsrådet.
Senest 24. august	1. behandling af budgetforslaget.
Senest 1. september	Forslag til kommunernes årlige udviklingsbidrag drøftes i kontaktudvalget.
Senest 10. september	Kommunalbestyrelserne i regionen meddeler skriftligt regionsrådet deres stillingtagen til forslaget til udviklingsbidrag.
Senest 1. oktober	Budgettet vedtages.
Primo oktober	Hovedoversigt og særlige budgetoplysninger indsendes til <u>Social-</u> og <u>Indenrigsministeriet</u> . Den nærmere tidsfrist meddeles af <u>Social-</u> og <u>Indenrigsministeriet</u> forud for budgetvedtagelsen.
Ultimo oktober	Resultatopgørelse, pengestrømsopgørelse og ressourceoversigt vedrørende sociale institutioner indsendes til <u>Social-</u> og <u>Indenrigsministeriet</u> . Den nærmere tidsfrist fremgår af det udsendte skemamateriale.
Senest 15. november	Sammendrag og specifikationer indsendes til Danmarks Statistik.

For budget 2020 er fristerne dog ændret, jf. nedenstående tabel.

<u>Senest 2. oktober</u>	<u>Forretningsudvalget udarbejder budgetforslag til regionsrådet.</u>
<u>Senest 8. oktober</u>	<u>1. behandling af budgetforslaget.</u>
<u>Senest 10. oktober</u>	<u>Forslag til kommunernes årlige udviklingsbidrag drøftes i kontaktudvalget.</u>
<u>Senest 15. oktober</u>	<u>Kommunalbestyrelserne i regionen meddeler skriftligt regionsrådet deres stillingtagen til forslaget til udviklingsbidrag.</u>
<u>Senest 5. november</u>	<u>Budgettet vedtages.</u>
<u>Primo november</u>	<u>Hovedoversigt og særlige budgetoplysninger indsendes til <u>Social-</u> og <u>Indenrigsministeriet</u>. Den nærmere tidsfrist meddeles af <u>Social-</u> og <u>Indenrigsministeriet</u> forud for budgetvedtagelsen.</u>
<u>Ultimo november</u>	<u>Resultatopgørelse, pengestrømsopgørelse og ressourceoversigt vedrørende sociale institutioner indsendes til <u>Social-</u> og <u>Indenrigsministeriet</u>. Den nærmere tidsfrist fremgår af det udsendte skemamateriale.</u>

---

Dato: August 2019

Ikrafttrædelsesår: Budget 2020

Senest 26. november Sammendrag og specifikationer indsendes til Danmarks Statistik.

Falder ovennævnte datoer på en lørdag eller søndag, udskydes fristen til den følgende mandag. Dette gælder dog ikke fristerne for budgetforslagets forelæggelse og budgettets vedtagelse.